



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-182

София, 22.07 2015 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<u>КТСП-553-08-52</u>
дата	<u>23.08</u> <u>2015</u> г.

ДО
Г-Н ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКА ПОЛИТИКА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

На Ваш № КТСП-553-08-52 /09.07.2015 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

По изпратения за съгласуване законопроект за изпълнение на Конвенцията за касетъчните боеприпаси и Конвенцията за забрана на използването, складирането, производството и трансфера на противопехотни мини и за тяхното унищожаване, № 554-01-131, внесен от г-н Валентин Иванов Радев и група народни представители на 08.07.2015 г., Министерството на финансите, изразява следното становище:

С представения законопроект се предлага уреждането на условията и реда за извършване на дейности, разрешени по силата на Конвенцията по касетъчните боеприпаси и на Конвенцията за забраната на използването, складирането, производството и трансфера на противопехотни мини и за тяхното унищожаване, забраната за извършване на всички дейности с касетъчни боеприпаси и противопехотни мини с изключение на разрешените съгласно двете конвенции, и оказването на помощ на жертвите на касетъчни боеприпаси и противопехотни мини.

Конвенциите са ратифицирани от Народното събрание, влезли са в сила за Република България и са обнародвани в „Държавен вестник“. Съгласно чл. 5, ал. 4 от Конституцията на Република България същите са част от вътрешното право на страната и имат предимство пред тези норми на вътрешното законодателство, които им противоречат. В тази връзка ще си позволим да споделим резерви към една от целите, която видно от мотивите, си поставят вносителите, а именно проектът да регламентира основните определения, свързани с касетъчните боеприпаси и противопехотните мини, като се придържа стриктно към дадените такива в конвенциите, както и към съдържащото се в законопроекта предложение с допълнителните разпоредби на същия да се даде дефиниция за „трансфер“ по смисъла на Конвенцията за забраната на използването, складирането, производството и трансфера на противопехотни мини и за тяхното унищожаване, както и за „минирана зона“ по смисъла на същата конвенция (съгласно обнародвания текст на български език на конвенцията същата борави с понятието „миниран район“). Не би могло да е цел и предмет на национален закон даването на определения на използваните от конвенциите понятия, още повече на такива, които показват известни различия в съпоставка със съответните дефиниции на многостранните международни договори.

В тази връзка и с оглед предмета на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, изразяваме виждането си, че мотивите към законопроекта не аргументират в достатъчна степен необходимостта от специален закон и не дават отговор на въпроса защо целите на вносителите не могат да бъдат постигнати с изменение и допълнение на действащи закони. Основен акцент в мотивите към законопроекта е уредбата, свързана с утилизацията на касетъчните боеприпаси и

противопехотните мини, което може да се постигне например с промени в Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия. Установеното в Закона за нормативните актове правило е, че обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен, като обществените отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен (чл. 10, ал. 1 и 2 от закона).

По гл. четвърта „Помощи за жертви“ - действително с ал. 1 на чл. 5 от Конвенцията по касетъчните боеприпаси държавите участнички в нея са поели ангажимент да оказват подходяща помощ под различни форми на жертвите на касетъчни боеприпаси. Предложеният от вносителите на законопроекта подход за оказване на помощта е по реда и условията на Закона за военноинвалидите и военнопострадалите /ЗВВ/ и актовете по неговото прилагане, както и други нормативни актове относно военноинвалидите и военнопострадалите. Мотивите към законопроекта, обаче, не дават яснота за целите, които се поставят с това законодателно предложение, и за очакваните последици от прилагане на въпросната уредба. Заложените в ЗВВ конкретни разпоредби, са насочени към подпомагане на тези българските граждани, които са с трайно намалена работоспособност в резултат на заболяване или злополука при или по повод на изпълнение на военна служба в мирно или във военно време, в мобилизационния и постоянния резерв, доброволния резерв и запаса, и освидетелствани по законоустановения ред. Според нас, характеристиката за жертвите на касетъчни боеприпаси не се покрива с тази, дадена за военноинвалидите и военнопострадалите, от една страна, а от друга страна – със сигурност има и други не толкова рисков професии, за които няма специален закон, за компенсация от страна на държавата за тяхната загуба или намалена работоспособност. Считаме за по-целесъобразно и приложимо помощта за жертвите на касетъчни боеприпаси да се осигурява по общия ред – чрез застрахователните институти и чрез дейностите, които държавата провежда при осъществяването на социалната и здравната политики. Освен всичко казано, безспорно е, че оказването на помощ на жертвите на касетъчни боеприпаси по предложения от вносителите начин, предполага осигуряването на допълнителни средства от държавния бюджет. В тази връзка, обръщаме внимание, че не бихме могли да изразим конкретно становище от финансова гледна точка, тъй като в мотивите не се съдържа информацията по чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове за финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, респ. по чл. 73, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, който изисква в мотивите вносителят да даде становище по очакваните последици, включително и финансови, от прилагането на законопроекта.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

